

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"א בניסן התשע"ו
19/04/16
סימוכין: 209685

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 19/04/16

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד לירז דמביץ-כהן, לשכה המשפטית משרד האוצר, יועצת משפטית

מוזמנים:

עו"ד טל ברוורמן, יועצת משפטית יחידת הפיקוח, מרכז הדרכה של המשטרה
גב' שני רדמן, רכזת תחבורה ופרויקטים
מר אסף יונוביץ, רפרנט תחבורה

הנושא: המשרד לביטחון פנים

החלטת ועדת המכרזים מיום 06/03/16
נתקבל בועדת הפטור ביום 16/03/16
השלמות מיום 18/4/16

בקשה מס': 578161

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם חברת דור טכנולוגיות, לצורך מתן תמיכה בהפעלת מרכז ההדרכה של משטרת ישראל, לתקופה שמיום 16/03/16 ועד ליום 31/12/16, או עד להשלמת חפיפה עם חברת ניהול וייעוץ חדשה, לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
₪ 468,000 כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת דור טכנולוגיות, לתקופה שמיום 19/4/16 ועד ליום 30/10/16, או עד להשלמת חפיפה של חברת הייעוץ החדשה, לפי המוקדם מביניהם.

היקף ההתקשרות המאושר:
₪ 280,800 כולל מע"מ

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך התקשרות עם חברת "דור טכנולוגיות" (להלן: דור), לצורך המשך מתן שירותי ייעוץ טכנולוגי ובקרה בפרויקט מרכז ההדרכה הארצי של משטרת ישראל, לתקופה של כ-10 חודשים, ובהיקף כספי שלא יעלה על 468,000 ₪ כולל מע"מ, החל מיום 8.3.2016 ועד ליום 31.12.2016, או עד להשלמת חפיפה עם חברת ניהול וייעוץ חדשה, לפי המוקדם מביניהם. כל זאת בהתאם לתקנה 3(ב)(4) לתח"ם.
2. חברת דור ליוותה את הפרויקט משלב התכנון שלו ועד היום (כ-16 חודשים אחרי הפעלה), תוך שהיא נותנת שירותי ייעוץ ובקרה בתחום הטכנולוגי של הפרויקט.
3. להלן היסטוריית ההתקשרות עם חברת דור:
 - 3.1. התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנות 5(א)(1) ו-5(ג): חוזה נחתם ביום 12.9.2008 למתן שירותים בהתאם לאבני דרך מקצועיות בהיקף כספי של 1,000,000 ₪.
 - 3.2. מימוש אופציה: ביום 3.2.2010 מימשה המדינה את זכות הבחירה בחוזה, באישור וועדת המכרזים המשרדית, ובתוספת של היקף כספי של 740,000 ₪.

- 3.3. הרחבת התקשרות באישור ועדת הפטור המשרדית: ביום 3.2.2010 חתמה המדינה, באישור ועדת הפטור המשרדית, על הרחבת התקשרות עם חברת דור בהיקף כספי של 77,000 ₪.
- 3.4. הרחבת התקשרות באישור ועדת המכרזים המשרדית (לפי תקנה 3(29)- ספק יחיד): ביום 28.8.2011 אישרה ועדת המכרזים המשרדית להרחיב את ההתקשרות עם חברת דור בהיקף כספי של 150,000 ₪.
- 3.5. הארכת התקשרות באישור ועדת הפטור באוצר: ביום 29.4.2012 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר הארכת התקשרות עם חברת דור עד ליום 1.6.2015, ובהיקף כספי של עד 2.5 מלש"ח.
- 3.6. הרחבת התקשרות באישור ועדת הפטור במשרד האוצר: ביום 25.5.2014 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר הרחבת התקשרות בדמות שעות ייעוץ לטובת אפיון הצרכים הטכנולוגיים של הקמת שלב ב', בהיקף כספי של 70,200 ₪.
- 3.7. הארכת התקשרות באישור ועדת הפטור במשרד האוצר: ביום 8.3.2015 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר הארכת התקשרות מיום 22.2.2015 ועד ליום 22.2.2016, בהיקף כספי של 637,200 ₪.
4. מבירור עם מר אברהם שלם, מנהל תחום מכרזי רכש ביחידת המכרזים וההתקשרויות במשרד לביטחון פנים, עולה כי ביום 22.2.2016 פורסם מכרז למתן שירותי בקרה ופיקוח על מרכז ההדרכה, כאשר מועד הגשת ההצעות במכרז נדחה ונקבע ליום 10.5.2016, וכי החברה הזוכה שתיבחר תעסיק, בין היתר, יועץ שייתן מענה לתחום הטכנולוגי, במקום חברת דור כיום.
5. עולה ממסמכי הפניה כי מר אבי אברהם, סמנכ"ל חברת דור, אישר כי הארכת ההתקשרות הנ"ל כוללת בתוכה גם את כל שעות העבודה הנדרשות לביצוע חפיפה מסודרת.
6. בתקופת הארכת ההתקשרות ההערכה היא כי חברת דור תבצע כ-200 שעות חודשיות בחלוקה הבאה: כ-150 שעות חודשיות לליווי שלב ההרצה והפעלת המרכז, בקרה על הזכיין וחפיפה עם הזוכה החדש, וכ-50 שעות חודשיות לטובת היערכות להרחבת המתקנים במכללה לאחר אישור תביעה שלב ב', ככל שהנ"ל יקרה בתקופת הזמן של ההתקשרות.
7. ממסמכי הפניה עולה כי עבודתה של חברת דור הינה חיונית לתפעולו השוטף של מרכז ההדרכה, הן בהיבט של בחינת שינויים והרצתם בהתאם לדרישות ההדרכה, והן בהיבט של ביצוע פיקוח ובקרה על הזכיין. עוד עולה מן המסמכים כי ההתקשרות עם חברת דור חיונית בהיבט הסיוע למדינה בגיבוש עמדת המדינה ביחס לדרישות התשלום של הזכיין מתקופת ההקמה.
8. עוד עולה מן המסמכים כי מר יאיר פראנק, ראש רשות התקשוב הממשלתי, המליץ במכתבו לוועדת הפטור במשרד האוצר מיום 7.4.2016 להאריך את ההתקשרות עד לכניסה לעבודה של ספק חדש לאחר תקופת חפיפה.
9. לאחר בחינת הנתונים, וכן, לאחר בירור מול ראש יחידת הפיקוח על הזכיין, נראה כי התקופה המבוקשת להארכה בפטור הינה ארוכה מהנדרש, ועל הליך בחירה וחפיפה של חברת הייעוץ והבקרה להסתיים לכל המאוחר עד אוקטובר. באשר לעבודת הליווי בעניין תביעות הזכיין – לאור אי הודאות הגדולה הנוגעת במשך ההתדיינויות הצפוי עם הזכיין ופוטנציאל להגיע לבוררות – על המשרד לפעול ליצירת התקשרות נפרדת מבוססת תשומות בעניין זה ככל שידרש.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
11. גב' שני רדמן, רכזת תחבורה ופרויקטים, בחוות דעתו מיום 18 באפריל 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יריב נחמה, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

עו"ד לירז דמביץ-כהן

רו"ח אלי ביתן

מר יובל רוז

רשמה: אליהסגולה

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך